Таким образом, с помощью рекламы можно умело управлять экономическим поведением потребителей, в частности формировать патриотический вектор потребительского поведения. Для того чтобы повысить эффективность рекламы белорусских товаров необходимо руководствоваться следующими принципами, сформулированными по итогам описанных выше социологических исследований. Во-первых, это ориентированность на молодежь. Она в своем большинстве позитивно воспринимает рекламу, что связано с процессом социализации молодых людей, который происходил уже в совершенно других условиях, нежели у старшего поколения. Во-вторых, перераспределение расходов при медиапланировании, отдавая приоритет затратам на разработку, создание рекламы, с целью повышения качества самого рекламного продукта. В-третьих, использование дифференцированного регионального подхода при конструировании и размещении рекламы. Применение данных принципов позволит развить в потребительском поведении населения Беларуси патриотическую направленность и тем самым обеспечить социально-культурный и экономический эффекты в системе отношений по поводу производства, распределения, обмена и потребления товаров и услуг.

Литература

1. *Лебедев-Любимов, А.Н.* Психология рекламы / А.Н. Лебедев-Любимов. – 2-3 изд. – СПб.: Питер, 2008. – 384 с.: ил.
2. *Плесси, Э.* Психология рекламного влияния. Как эффективно воздействовать на потребителя / Э. Плесси; пер. с англ.; под. ред. Л. Богомоловой. – СПб.: Питер, 2007. – 272 с.: ил.
3. *Титова, Ю.М.* Рекламное стимулирование «потребительского патриотизма» / Ю.М. Титова // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А.А. Куляшова. – 2010. – № 2 (38). – С. 45–52.
4. *Веблен, Т.* Теория праздного класса. Глава VIII. Освобождение от производства и консерватизма / Т. Веблен // Экономическая социология: хрестоматия / авт.-сост. Г.Н. Соколова, О.В. Кобяк. – Минск: Беларус. наука, 2000. – С. 84–98.
5. *Шмигин, И.* Философия потребления / И. Шмигин – М.: Гуманитарный центр, 2009. – 304 с.
6. *Соколова, Г.Н.* Экономическая социология: учебник / Г.Н. Соколова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИИД «Филинъ»; Минск: Беларус. наука, 2000. – 376 с.

Summary

In the article the author considers consumer behavior of Belarusian urban young. The specific character of the attitude towards domestic producers on sociodemographic characteristics of the respondents is revealed. The definition of patriotic consumer behavior of Belarusian urban young is formulated and its factors are given proof.

Поступила в редакцию 17.12.2012 г.

УДК 316.334.22–056.266

С.И. Новикова,

доцент кафедры частного права Международного университета «МИТСО»

ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

На начальных этапах социализации закладываются основы мировосприятия человека. Многое зависит от того, какие схемы мира и «себя в мире» человек выбирает. Восприятие людей с инвалидностью как полноценных и равноправных личностей должно начинаться с системы образования и воспитания. Сегодня такая категория как «инвалидность» претерпела существенные изменения. Труднопреодолимые стереотипы в общественном сознании по отношению к людям с инвалидностью формировались в течение длительного исторического периода. Проблема инвалидности почти всецело решалась на основе самого затратного механизма льгот. Установление группы инвалидности несло за собой юридическое право на ту или иную льготу, которая чаще способствовала не включению инвалида в экономическую жизнь общества, а изоляцию в нем.

Для инвалидов создавались различные специальные системы жизнедеятельности: дома-интернаты, специальные учебные заведения, специальные предприятия и т. д., в которых или посредством которых инвалид был превращен в объект ухода, но такого ухода, который, прежде всего, отражал интересы здоровых членов общества и их понимание заботы об инвалидах. Это породило, с одной стороны, слабое знание обществом их проблем. С другой стороны, в таких условиях не предусматривались виды и формы социальной помощи, способствующие реабилитации инвалидов и направленные на их интеграцию в общество.

Стратегии и технологии решения проблем инвалидности перестали рассматриваться в контексте экономики. Вопросы инвалидности искусственно превратились в затратную сферу деятельности. Это породило условия формирования негативного отношения к ней общества.

Только в последнее время в общественном сознании страны стало постепенно вызревать идея необходимости радикальных перемен в

Рэпазіторый БДПУ

отношении к инвалидам. Однако многолетнее замалчивание многих проблем инвалидов, их изоляция от активного участия в жизни общества не могли пройти бесследно.

Инвалидность становится одним из самых сложных аспектов современного общества. «… На 1января 2012 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 508,4 тыс. инвалидов, в том числе: инвалидов I группы – 73,5 тыс. человек; II группы – 271,2 тыс. человек; III группы – 138 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 25,7 тыс. человек. За 2011 г. численность инвалидов увеличилась на 0,8 %. Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составил 5,4 %» [6]. Высокий уровень инвалидности населения, устойчивая тенденция увеличения их численности и утяжеление ее социальных последствий вызывает снижение трудового потенциала нашей страны. Все это требует принятия мер по совершенствованию управления занятостью инвалидов и закреплению их на рабочих местах.

Развитие экономики страны нуждается в постоянном пополнении трудовыми ресурсами. Острота проблемы поиска эффективных мер содействия занятости обусловлена тем, что «…из полумиллиона человек только 18 % инвалидов трудоспособного возраста вовлечены в профессиональную деятельность, более 80 % людей с инвалидностью трудоспособного возраста являются безработными. Особенно низка вовлеченность в трудовую деятельность среди инвалидов I и II групп, в данных группах безработица достигает 90–95 %. Из тех, кто имеет третью группу инвалидности, трудоустроены около 50 %» [7].

Отправной точкой для многих изменений в законодательстве в отношении инвалидов в последние годы стало новое определение инвалидности, введенное Законом Республики Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов» [2], Законом Республики Беларусь от 23.07 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» [3]. Сегодня *инвалид,* согласно закону – «лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами» [ст. 1, 3].

Изменение, привнесенное новым Законом от 17 июля 2009 г. № 48-З в само определение понятия «инвалид», связывает перенос центра тяжести социальной политики в отношении инвалидов с пассивных форм поддержки на реабилитацию и интеграцию инвалидов в общество.

Отныне *реабилитация* инвалидов трактуется как «система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации» [ст. 1, 3].

Реабилитация инвалидов – сложнейшая многоаспектная проблема, в которой в равной мере значимы медицинские, трудовые и профессиональные аспекты. В соответствии со ст. 1 Закона «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 22 июля 2008 г. все потребности инвалидов в реабилитации разделены на четыре большие группы, положенные в основу соответствующих разделов комплексной реабилитации: медицинской, профессиональной трудовой и социальной.

По ряду причин остановимся на профессиональной и трудовой реабилитации. Очевидно, что проблема профессиональной, трудовой реабилитации (и как ее итог – трудоустройство инвалидов на постоянную работу) становится весьма актуальной.

На современном этапе трудоустройство инвалидов является одной из самых серьезных проблем не только в Беларуси, но и во многих других странах. Одним из основных прав каждого жителя нашего государства является право на труд, которое закреплено в ст. 41 Конституции Республики Беларусь[1]. Значительный вклад в решение многих вопросов инвалидов вносится государственными программами, которые направлены на улучшение качества жизни инвалидов и социальную интеграцию их в общество.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126 утверждены Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011–2015 гг. и ее подпрограмма «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов», в которой на мероприятия по предупреждению инвалидности и реабилитацию инвалидов планируется направить 20,3 млрд руб., в том числе 3,1 млрд руб. составят средства республиканского бюджета, 17,2 млрд руб. – местных бюджетов [4].

«…Обеспечение занятости инвалидов осуществлялось в рамках Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2011 г., в которой предусмотрен раздел по профессиональной реабилитации и содействию в трудоустройстве инвалидов. В отчетный период за содействием в трудоустройстве в органы по труду, занятости и социальной защите обратилось

Рэпазіторый БДПУ

более 4,0 тыс. инвалидов. Всего трудоустроено 2,3 тыс. инвалидов, в том числе в счет брони 1,1 тыс. человек.

…За 2011 г. компенсированы и финансированы затраты из средств Фонда социальной защиты населения на сумму более 6,2 млрд руб. 47 нанимателям за приобретенное оборудование для создания 145 рабочих мест инвалидов» [6]. Несмотря на принятые государственные программы, потраченные средства, показатели трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья остаются достаточно низкими.

Рынок труда инвалидов – это элемент общего рынка труда, но с известной спецификой. Не все наниматели готовы рассматривать инвалида как ресурс, который может повысить эффективность работы предприятия. Более половины инвалидов в Беларуси не имеют постоянной работы. Каждый третий из тех, кому посчастливилось получить место, работает не по специальности. Каким образом и кто в первую очередь должен решать эту проблему?

Центр системных бизнес-технологий «САТИО» совместно с Белорусским молодежным общественным объединением «Разные-Равные» провели свое исследование ситуации в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями накануне Международного дня инвалидов. Данное исследование проводилось на территории г. Минска. Были использованы три метода: анкетный опрос лиц с ограниченными физическими возможностями; телефонные интервью среди нанимателей и представителей региональных служб занятости. Характеризуя свою мотивацию к труду, 35,7 % опрошенных инвалидов ответили, что он для них является главным источником доходов, 25 % респондентов работают для того, чтобы реализовать свои способности и самоутвердиться, 14,6 % опрошенных считают работу возможностью общаться. Из опрошенных инвалидов 11,3 % трудятся с целью увеличения коэффициента для перерасчета пенсии, 8 % – чтобы доказать, что инвалиды могут занять достойное место в обществе. Работу как средство забыть о проблемах расценивают 2,8 % респондентов [8].

Белорусским обществом инвалидов было проведено свое внутреннее социологическое исследование, которое касалось возможности трудоустройства инвалидов. Выяснилось, что среди людей, имеющих инвалидность, только 14 % реально могут трудоустроиться без помощи государства, общественных организаций и дополнительной переподготовки [9]. Особенно это касается инвалидов с детства. Несмотря на то, что зачастую такие инвалиды получают хорошее образование по престижным специальностям, у них возникает больше всего проблем при трудоустройстве. Происходит это потому, что у нас не оказываются комплексные услуги по сопровождению инвалида на рабочее место, помощи в составлении резюме и дальнейшему отслеживанию ситуации, как человека приняли в коллективе, с какими рабочими и психологическими проблемами он там сталкивается.

Люди с ограничениями очень часто обращаются в ОО «БелОИ» по вопросам трудоустройства. Хотя на предприятиях службы занятости есть норматив – 5 % бронирования рабочих мест для инвалидов. Однако он не выполняется по той причине, что имеет декларированный характер. Предприятие, отказываясь трудоустроить инвалида, никаких штрафных санкций либо какого другого наказания не несет. До сих не получили реализации предложения «БелТИЗ», «БелОГ», «БелОИ», которые вот уже на протяжении 10 лет выступают с инициативой создания специального фонда, средства которого, полученные от штрафов за нетрудоустройство инвалидов, использовались бы для создания рабочих мест для инвалидов, усовершенствования системы их трудоустройства. Такого рода фонд уже существовал в Беларуси с 1992 по 1994 год. Они же есть почти во всех странах Европы. Это государственные фонды, которые работают в конкретном направлении. Лоббирование инвалидными организациями создания такого фонда пока ни к чему не привело.

Попытки разрешения проблем занятости людей с инвалидностью исключительно с помощью традиционных инструментов социальной защиты *не приводят к устойчивым результатам.* Для того чтобы приступить к поиску подходящей работы или получить профессиональную и (или) трудовую реабилитацию, людям с инвалидностью необходимо иметь Индивидуальную программу реабилитации инвалида (далее – ИПРИ). Прием на работу без данного документа не допускается. Для регистрации в центре занятости в качестве безработного инвалид также должен предоставить ИПРИ.

Так, до сих пор на практике наблюдается значительное доминирование «медицинского» подхода к инвалидности. Профессиональные и трудовые рекомендации, выдаваемые Медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее – МРЭК), исходя из комплексной оценки состояния здоровья гражданина [5], являются основным медицинским заключением, определяющим доступность инвалиду тех или иных видов труда, в подавляющем большинстве случаев основываются на узком перечне профессий и не отражают потенциальных их профессиональных возможностей.

Таким образом, до настоящего времени не создано такой системы, которая позволила бы совместить потенциальные профессиональные возможности конкретного инвалида с требованиями к состоянию здоровья различных профессий и условий труда. При этом во главу

Рэпазіторый БДПУ

угла при их трудоустройстве должна быть поставлена не степень утраты трудоспособности, а выявление у лица с ограниченными возможностями индивидуальных способностей к труду и определенной профессиональной деятельности, показ того, как использовать эту деятельность максимально эффективно.

Для решения задач, характеризующих основные направления формирования системы реабилитации инвалидов, необходимо следующее: во-первых, комплексная реабилитация инвалидов, включая их профессиональную реабилитацию и ее основное звено в системе их социальной защиты – рациональное трудоустройство; во-вторых, единая информационная система в виде базы данных, лежащей в основе единого информационного пространства реабилитации инвалидов в регионе его проживания по вопросам предложения рабочей силы из числа инвалидов и спроса на нее; в-третьих, научно обоснованный расчет рынка труда инвалидов, его прогнозная оценка как инструмент рационального их трудоустройства.

Таким образом, занятость инвалидов является межведомственной проблемой. Система их комплексной реабилитации и трудоустройства должна представлять собой совокупность заинтересованных в скоординированной реабилитационной деятельности органов и учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, труда, занятости, других государственных, общественных организаций. Разработка эффективных мер, направленных на локализацию проблемы, возможна в результате государственно-общественного партнерства. Эффективность мер значительно повысится, если в процессе принятия решений, их реализации и оценки результатов на паритетных началах будут задействованы и сами инвалиды.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, – 2005. – 48 с.
2. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов» // НРПА РБ 20 июля 2009 г. № 2/1600.
3. Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» Дата доступа: 10.12.2012 г. <http://pravoby.net/laws/text_27/11>.
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 2010 г. № 1126 «Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 гг.»
5. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья» (в ред. от 08.11.2010 г. № 142)
6. http: // mintrud.gov.by /ru /gsp / gsp. Дата доступа: 11.21.2012.
7. Труд людей с инвалидностью / О.В. Граблевский [и др.]; под общ. ред. С.Е. Дроздовского. – Минск: А.А. Згировский, 2012. – С. 121.
8. *Каноплич, Ж.* Как решить проблему трудоустройства инвалидов? / Ж. Каноплич // Газета «Вместе». 05.12.2011. – Режим доступа: <http://www.wmeste.by/?p=3435> . – Дата доступа: 10.12.2012.
9. Материалы круглого стола «Равное трудоустройство для инвалидов». Минск. – Режим доступа: 31.10.2011. <http://www.wmeste.by/?p=3211>. Дата доступа: 10.12.2012.

Summary

The article by Novikova SI «Legal and social problems of labor and vocational rehabilitation» is devoted to topical issues of employment of disabled people and their vocational rehabilitation. It draws attention to the fact that up to now stereotypes in the public consciousness in relation to people with disabilities, have not been overcome. The mechanism of benefit for people with disabilities and special systems of life is not conducive to their integration into economic life, but isolates them from society. In such circumstances, being costly for the government sector, disability creates dependency and forms conditions for negative attitudes to it.

Поступила в редакцию 14.12.2012 г.

УДК 316.334.56(476)

И.А. Андрос,
кандидат социологических наук, старший научный сотрудник Института социологии НАН Беларуси;

О.В. Кобяк,
кандидат социологических наук, доцент, директор Минского научно-исследовательского института социально-экономических проблем

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА г. МИНСКА В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

Современная концепция стратегического планирования и управления развитием городов возникла как ответ на вызовы и угрозы внешней среды: усиление ее нестабильности, обострение конкурентной борьбы, рост глобализации и т. д. В г. Минске такая кон-

Рэпазіторый ВДПУ