

УДК 947.6-021.121
ББК 63.3 (4 Бей)
А437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

Рэдкалегія:

першы прарэктар БДПУ А.І. Андарала;
доктар гістарычных навук, прафесар, дэкан гістарычнага факультэта БДПУ
М.М. Забаўскі (старш. арг. кам. канф.);
доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры славянскай гісторыі і метадалогіі
гістарычнай навукі БДПУ А.П. Жытко (наук. рэд.);
доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры гісторыі новага і найвейшага
часу БДПУ Г.А. Космач;
доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры гісторыі Беларусі БДПУ А.М. Люты,
начальнік вучэбна-выдавецкага цэнтра БДПУ В.Я. Наваградскі;
доктар гістарычных навук, прафесар, кафедра гісторыі Беларусі БДПУ М.К. Сакалоў;
доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры гісторыі старажытных
цывілізацый і сярэднявечча БДПУ У.В. Тугай;
доктар гістарычных навук, прафесар кафедры славянскай гісторыі і метадалогіі
гістарычнай навукі БДПУ В.М. Фамін.

Актуальныя праблемы станаўлення і развіцця беларускай дзяржаўнасці (Да 90-годдзя ўтварэння А437 БССР) : матэрыялы Рэсп. навук.-тэарэт. канф., г. Мінск, 27 лют. 2009 г. Ч. 2. Гісторыя беларускай дзяржавы (1919 г. – пачатак XXI ст.) / Бел. дзярж. пед. ун-т імя М. Танка; рэдкал. А.І. Андарала, М.М. Забаўскі (старш. арг. кам. канф.), А.М. Люты і інш.; А.П. Жытко (наук. рэд.). – Мінск : БДПУ, 2009. – 184 с.

ISBN 978-985-501-710-4.

У зборніку асвятляюцца пытанні станаўлення і развіцця беларускай дзяржаўнасці ад старажытнасці да нашых дзён.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам, студэнтам вышэйшых навучальных устаноў і ўсім, хто цікавіцца гісторыяй Беларусі.

ISBN 978-985-501-710-4 (ч. 2)
ISBN 978-985-501-708-1

УДК 947.6-021.121
ББК 63.3 (4 Бей)

© БДПУ, 2009

Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт імя Максіма Танка»

Гістарычны факультэт

Кафедра славянскай гісторыі і метадалогіі гістарычнай навукі
Кафедра гісторыі Беларусі

Да 90-годдзя ўтварэння БССР

**АКТУАЛЬНЫЯ ПРАБЛЕМЫ СТАНАЎЛЕННЯ І РАЗВІЦЦА
БЕЛАРУСКАЙ ДЗЯРЖАЎНАСЦІ**

Матэрыялы Рэспубліканскай навукова-тэарэтычнай канферэнцыі
г. Мінск, 27 лютага 2009 г.

У дзвюх частках

Частка 2

Гісторыя беларускай дзяржавы (1919 г. – пачатак XXI ст.)

Мінск 2009

- Хацкевіч, А. Арышты і дэпартацыі ў заходніх абласцях Беларусі (1939-1941 гг.)// Беларускі гістарычны часопіс, №1, 1994.
- Кузняцоў, І. Палітычныя рапрацы на Беларусі ў 1930 - 1940-я гг.// Беларусь у XX стагоддзі/ Навук. рэд. В.П. Андрэеў. Вып 1. - Мн.: 2002.
- Горланов, О.А., Рогинский, А.Б. Об арестах в западных областях Белоруссии и Украины в 1939 - 1941 гг.// Репрессии против поляков и польских граждан. Сб. статей / Сост. А.Э.Гурьянов. - М.: Звенья, 1997.
- Dzwonkowski, R. Katolickie duchowienstwo polskie represjonowane na Syberii w latach 1920 - 1965// Syberia w historii i kulturze narodu polskiego/ Uniw. Wrocławski, Ośrodek Badań Wschodnich i Kat. Etnologii, Wyższe Seminarium, Duchowne Księży Salwatorianów, Stow. «Wspólnota Polska». - Wrocław: Silesia, 1998.
- Ладысеў, У.Ф. Падзеі восні 1939 года ў палітычным і нацыянальна-культурным жыцці беларускага народа// XX стагоддзе ў гісторыі палякаў і беларусаў/ Рэдкалегія: У.Міхнок, П.Гарнцарж (адк.рэд.) і інш. - Варшава; Мн.: БДУ, 2001.
- Wierzbicki, M. Polacy i Białorusini w zaborze sowieckim. - Warszawa: Volumen, 2000.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ БЕЛОРУССКОЙ ССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Л. Т. Кевляк, ГрГУ им. Я. Купалы

Проблема белорусской государственности в годы Великой Отечественной войны остается весьма актуальной. Это связано с тем, что возникают вопросы относительно деятельности в период оккупационного режима органов государственной власти и управления Белорусской ССР. Также остается много невыясненных моментов, например, где и как в период Великой Отечественной войны действовали высшие органы власти и управления (Верховный Совет БССР и его Президиум), как выполняли возложенные на них функции и в каком объеме; действовала ли система местных органов государственной власти в военный период. Эти и многие другие проблемы возникают при рассмотрении вопроса о государственности Белорусской ССР в годы Великой Отечественной войны.

Основное место в системе государственности играют в любой период и в любой стране, несомненно, высшие органы государственной власти и управления. Проанализировав их положение, можно сделать выводы о признании власти, правительства и в целом государства, как самостоятельного субъекта международного права, в период военного времени.

Начало Великой Отечественной войны стало одним из самых тяжелых периодов в истории СССР и Белорусской ССР и поставило перед высшими органами государственной власти и управления совершенно новые, несравнимые с мирным временем, задачи. Они существенно изменили соотношение функций государства, выдвинув на первый план функцию обороны. В соответствии с этим была проведена перестройка органов государственной власти и управления, партийных органов, усилившая централизацию основных мероприятий государственного аппарата; установившую эффективную связь с партизанским движением на оккупированной территории и с контролем над своими воинскими формированиями и т.п. Эти все мероприятия проводились с целью обеспечения гибкого и оперативного руководства ресурсами в интересах помощи и снабжения армии.

Так, в международном праве существует такой термин, как признание. Одним из видов признания выделяется признание правительства в изгнании. Вопрос о признании возникает в случае оккупации территории государства другим государством, в результате чего власть правительства оккупированного государства вынуждено эмигрировать. Верховному Совету БССР и СНК БССР была дана возможность функционирования в г. Москве, на территории признанной этой страны. Иногда даже не приходится говорить о необходимости признания в буквальном смысле, если органы государственной власти и управления оказались за рубежом в результате оккупации руководимого им государства. Особенно широкое распространение данная практика признания государств в изгнании получила в период Второй мировой войны. Так, Верховный Совет БССР, эвакуировавшийся в Москву, получал ряд льгот, например, мог принимать самостоятельные правовые акты, получать финансирование из союзных средств на продолжение своей деятельности и т.д.

Однако в таких ситуациях основополагающую роль признания власти государства играют также политические факторы и мотивы.

Уже в первые месяцы войны высший орган государственной власти – Президиум Верховного Совета БССР, переехал в Могилев, потом в Гомель [1, с. 348]. Когда вся территория Беларуси

была оккупирована, Президиум действовал в Москве до осени 1943 г. После освобождения Гомеля Президиум Верховного Совета БССР переместился из Москвы в этот областной центр, и 21-24 марта 1944 г. в Гомеле состоялась шестая сессия Верховного Совета БССР – первая сессия в условиях военного времени. Она имела большое значение для дальнейшего развития освободительной борьбы белорусского народа.

В связи с оккупацией территории Беларуси, ее высшие органы власти вынуждены были эвакуироваться в РСФСР, а местные – временно прекратить свое существование. В эвакуации продолжали деятельность только Президиум Верховного Совета и СНК БССР.

В истории государственного аппарата в годы Великой Отечественной войны довольно четко прослеживаются два этапа:

Первый этап – от начала войны до конца 1942 г. В это время происходит перестройка государственного аппарата, закрепляются апробированные на практике методы управления; эвакуация наркоматов, объединение наркоматов, сокращение штатов, достигшее максимума. Вместе с тем сокращение штатов, не зависящее от самих наркоматов, способствовало перестройке структуры наркоматов.

Второй этап (с первых дней 1943 г.) связан с изменением положения на фронте и в экономике страны. Снова растет сеть государственных органов власти и управления.

Верховный Совет БССР, в соответствии с Главой III Конституции БССР 1937 г. [2, с. 3], определялся как высший орган государственной власти БССР. Верховный Совет БССР избирался гражданами БССР по избирательным округам сроком на 4 года. Ст. 23 определяла Президиум Верховного Совета БССР как единственный законодательный орган БССР. Сессии Верховного Совета БССР созывались Президиумом Верховного Совета БССР два раза в год, внеочередные созывались также Президиумом Верховного Совета БССР по его усмотрению. Верховный Совет БССР избирал Президиум Верховного Совета БССР в составе председателя Президиума Верховного Совета БССР, двух его заместителей, секретаря Президиума и 15 членов Президиума. Продление полномочий депутатов Верховного Совета БССР в военное время не предусматривалось.

Не следует отметить, что деятельность Верховного Совета БССР во время войны значительно изменилась, что было вызвано особенностями военного времени. Значительно изменилась и выполнение возложенных на данный государственный орган кадровых перестановок. Многие депутаты Верховного Совета были направлены в действующую армию [3, с. 143].

Оставшиеся из них возглавили отряды народного ополчения или истребительские батальоны. Оставшиеся в составе Верховного Совета БССР депутаты продолжали исполнять возложенные на них функции: посещали предприятия, воинские части, госпитали, проводили работу в борьбе белорусского народа против оккупантов, выступали в центральной и местной печати, по радио [3, с. 141]. Законодательная функция Верховного Совета БССР осуществлялась в основном в соответствии с Конституцией БССР 1937 г.

В соответствии с Конституцией БССР 1937 г. в соответствии со ст. 30, Президиум Верховного Совета БССР подготовлен Президиуму Совету БССР во всей своей деятельности. Так, ст. 31 определяла компетенцию Президиума Верховного Совета БССР и указывала, что Президиум Верховного Совета БССР: а) созывает сессии Верховного Совета БССР; б) дает толкование Конституции БССР, издает указы; в) производит всенародный опрос (референдум); г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров БССР в случае их несоответствия Конституции БССР; д) в период между сессиями Верховного Совета БССР, по представлению председателя Совета Народных Комиссаров БССР, освобождает от должности и назначает отдельных членов Совета Народных Комиссаров БССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета БССР; е) присваивает почетные звания БССР; ж) осуществляет право помилования граждан, осужденных судебными органами БССР [2].

В Москве, Президиум Верховного Совета БССР налаживал связи с депутатами Верховного Совета республики, оказывал им помощь в организации работы с населением оккупированных в восточные области страны. В 1942 г. Президиум имел связь с третьей частью депутатов [1, с. 349]. Оставшиеся на оккупированной врагом территории депутаты стали организаторами и участниками партизанского движения.

Оставшиеся в Москве, с наступлением военного времени функции Верховного Совета БССР и Президиума Верховного Совета БССР несколько изменились, и это обоснованно. Однако в эвакуации Президиум Верховного Совета Белорусской ССР продолжал осуществлять и