

Пенсионная система Республики Беларусь.

Наличие системы социальной защиты населения характерно практически для всех стран. Необходимость в ней для конкретного гражданина обусловлена наступлением обстоятельств, исключающих возможность создания его трудом условий, обеспечивающих ему основные жизненные потребности.

Значение и уровень системы социальной защиты населения предопределены факторами личного характера, системными изменениями экономико-политического плана, природно-географическими и культурноисторическими особенностями государств. Сущность социальной защиты населения заключается в системе мер, направляемых на улучшение статуса экономически и социально не защищенных граждан и ориентированных на соблюдение принципа равноправия.

К ряду насущных относится задача дальнейшего развития системы социальной защиты населения. В 2007 г. произошли изменения в механизмах предоставления социальной поддержки населению. Проведено упорядочение социальных льгот. Вместо предоставления льгот исключительно в соответствии со статусом социальная поддержка стала теснее увязываться с доходами. При этом она приобрела более справедливый характер. Теперь социальная помощь может предоставляться всем, кто по объективным причинам не может самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

Содержание социальной защиты зависит от исторических и национальных условий формирования социально-экономической политики конкретного государства, и поэтому его трактовка в международной теории и практике неоднозначна. В одних странах это понятие широкоаспектно и включает все меры, связанные с формированием и функционированием всей социальной сферы, в других оно касается помощи больным, инвалидам и пенсионерам, в третьих - обеспечения неработающих и т.д.

Важнейшей составляющей системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. В настоящее время в органах по труду, занятости и социальной защите различные виды пенсий получает более 2,4 млн. человек. Гарантированное Конституцией Республики Беларусь право на пенсионное обеспечение закреплено в Законе Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», других законодательных актах.

Виды пенсий

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» назначаются:

- а) трудовые пенсии: по возрасту;
по инвалидности;
по случаю потери кормильца; за выслугу лет;
за особые заслуги перед республикой; б) социальные пенсии.

Право на трудовую пенсию имеют лица, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы, и их семьи при соблюдении других условий, предусмотренных настоящим Законом. При этом право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при условии уплаты обязательных страховых взносов не менее 5 лет.

Нетрудоспособные граждане, не получающие трудовую пенсию, имеют право на социальную пенсию на условиях, определяемых комментируемым Законом.

Выплата трудовых пенсий, назначенных в соответствии с рассматриваемым Законом, осуществляется из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. При этом расходы на выплату пенсий по инвалидности, связанной с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, и пенсий по случаю потери кормильца вследствие указанных причин, выплачиваемых лицам, имеющим право на ежемесячную страховую

выплату (когда случаи возмещения вреда разрешены начиная с 1 июля 1999 года), возмещаются Фонду социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Выплата социальных пенсий, предусмотренных Законом, осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Средства Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь формируются за счет обязательных страховых взносов работодателей и работающих граждан, а также физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, средств республиканского бюджета, доходов от капитализации средств и иных. Положение о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Размеры обязательных страховых взносов в указанный фонд устанавливаются законом.

Пенсии, выплачиваемые в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», не подлежат обложению налогами.

Проблемы пенсионного обеспечения.

На данный момент в нашей республике проживает более 2,4 млн. пенсионеров - около 26% от общего количества населения страны. Для сравнения: в России и Украине этот показатель составляет 25%, Азербайджане, Армении, Молдове - 17%; Киргизии - 12%, Таджикистане - 8%.

Сейчас в Республике Беларусь действует распределительная система пенсионного обеспечения. Такая система предполагает необходимость отчислений определенной суммы, обычно взимаемой с каждого работника в виде процента от его заработной платы. Эти средства собираются в единое целое фонд, из которого используются для обеспечения выплат пенсионерам. Распределительная система пенсионного обеспечения работает по формуле:

Число работающих * Зарплата * Процент отчислений = Число пенсионеров * Размер пенсии

Эта формула прямо указывает, что чем меньше пенсионеров приходится на одного работающего, тем меньший процент отчислений ему надо делать для того, чтобы пенсионеры получали установленный им размер пенсии.

Однако со времен СССР, когда была введена распределительная система пенсионного обеспечения, социально-экономические и демографические условия значительно изменились. Если в 1985 на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 736 нетрудоспособного (из них 421 моложе, а 315 старше трудоспособного), то в 2011 соотношение изменилось – на 1000 трудоспособных приходится 634 нетрудоспособных, из которых 261 чел. моложе трудоспособного возраста, а 373 –старше.

На сегодняшний день в республике существует глобальная проблема - старение населения. В соответствии с классификацией ООН население считается старым, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше превышает 7%. В Республике Беларусь этот показатель почти в 2 раза выше. Именно демографический кризис, связанный с ростом продолжительности жизни и резким падением рождаемости, привел к тому, что проблема реформирования пенсионной системы стала одной из наиболее острых в социальной политике государства. Резко растет доля лиц пожилого возраста в общей численности населения в отсутствие роста продолжительности жизни - за счет падения рождаемости.

По предварительным данным, к 2025 году доля населения пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет) в республике составит 28%.

Таким образом, с каждым годом нагрузка на работающее население по покрытию расходов на пенсионное обеспечение увеличивается. Выходом из сложившейся ситуации при оставлении распределительной системы пенсионного обеспечения может быть увеличение размера отчислений и (или) увеличение пенсионного возраста. Однако

ожидать увеличения пенсионного возраста не стоит, т. к. продолжительность жизни населения в нашей стране и так невелика (рис.3)

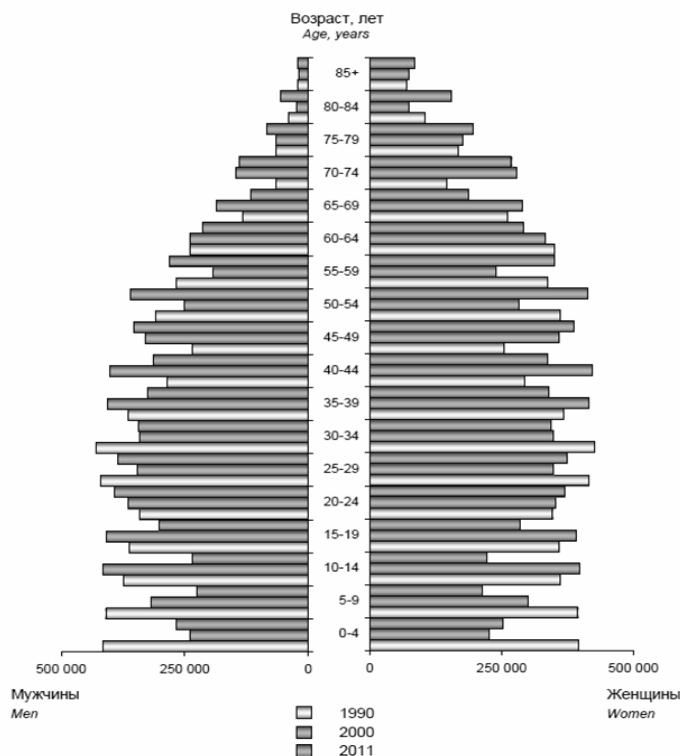


Рисунок 3. – **Половозрастная пирамида населения РБ**

* Источник: Население Республики Беларусь: стат. Сб. – Мн.: Минстат РБ, 2011.

Из рисунка видно, что численность населения как мужского, так и женского в возрасте 60 лет резко уменьшается. Это значит, что увеличение пенсионного возраста приведет к тому, что до пенсии будет доживать очень малое количество людей.

На сегодняшний день Глава государства требует радикального решения проблемы пенсионного обеспечения, вплоть до возможного возврата к советской системе, которая себя оправдывала. Тогда средства, поступающие в виде налогов от населения, аккумулировались и направлялись в организации, непосредственно занимающиеся выплатами пенсий и пособий. В случае нехватки денег можно было «позаимствовать» из бюджета. В начале 90-х годов была создана отдельная структура по социальной поддержке населения. Сейчас в Фонде социальной защиты населения (далее - Фонд) работают свыше полторы тысячи человек. Деятельность этой организации осуществляется по той же схеме, что была в советские времена. Отсюда закономерный вопрос - зачем существование своего рода второго министерства финансов в виде Фонда?

Решением сложившейся ситуации может быть переход от распределительной системы пенсионного обеспечения к накопительной. Если распределительный метод пенсионного обеспечения предполагает, что работающие лица обеспечивают средствами других, фактически находящихся на их иждивении лиц (находящиеся на пенсии получают деньги за счет налогов, уплачиваемых работающими гражданами, а точнее - работодателями за своих работников фонду оплаты труда), то при накопительном методе пенсионного обеспечения соблюдается принцип справедливости: чем больше человек зарабатывает (и, соответственно, отчисляет в виде процента от заработной платы), тем большая сумма у него будет накоплена к моменту выхода на пенсию.

Переход к накопительной системе пенсионного обеспечения также потребует понимания граждан, что чем больше будут в процессе осуществления трудовой деятельности отчисления, тем больший размер пенсии будет обеспечен при выходе на пенсию. Этого трудно достичь при существующей распределительной системе, Т.к.

действующая система напрямую зависит от внешних условий - спада производства, роста безработицы, расширения теневого рынка труда, уменьшения реальной заработной платы. Так как зависимость величины сбора пенсионных отчислений полностью зависит от размера зарплаты работающего, то результат очевиден: снижение числа официально работающих в совокупности с падением реальной заработной платы снижает величину сбора средств, которые идут на выплату пенсий.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в области пенсионного обеспечения является последовательное повышение уровня пенсий.

Минимальный размер трудовой пенсии по возрасту установлен в размере 25 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь за два последних квартала.

Минимальный размер трудовой пенсии по инвалидности I и II групп установлен в размере 100 процентов, по III группе - 50 процентов, матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) - 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Минимальный размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца установлен в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту, детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот (при условии неполучения в связи со смертью родителя ежемесячной страховой выплаты) – 200 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Минимальный размер трудовой пенсии за выслугу лет установлен в размере 100 процентов минимальной пенсии по возрасту.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 декабря 1999 г. № 1976 к трудовым пенсиям, исчисленным в минимальном размере, установлена доплата в размере 15 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера при назначении и перерасчете пенсий в связи с ростом средней заработной платы в соответствии со статьей 70 Закона (далее – доплата к минимальным пенсиям). С 1 июня 2011 г. на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 667 её размер увеличен до 20 процентов.

К пенсиям отдельных категорий пенсионеров устанавливается надбавка на уход и (или) повышение пенсий.

Нетрудоспособным гражданам, не получающим трудовую пенсию, назначаются социальные пенсии. Эти пенсии исчисляются из наибольшей величины утвержденного Правительством Республики Беларусь бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала в следующих размерах:

инвалидам I группы, в том числе инвалидам с детства, – 110 процентов; инвалидам с детства II группы – 95 процентов; инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), детям в случае потери кормильца на каждого ребенка – 85 процентов; инвалидам III группы, в том числе инвалидам с детства – 75 процентов; лицам, достигшим возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, – 50 процентов; детям-инвалидам в возрасте до 18 лет при степени утраты здоровья: первой – 80 процентов, второй – 85 процентов, третьей – 95 процентов, четвертой – 110 процентов.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в области пенсионного обеспечения является последовательное повышение уровня пенсий. Перерасчет пенсий осуществляется:

- в связи с ростом средней заработной платы;
- в связи с изменением бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

В соответствии со статьей 70 Закона «О пенсионном обеспечении» перерасчет трудовых пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется, если ее рост в истекшем квартале по сравнению с аналогичной

величиной, примененной при предыдущем перерасчете пенсий, составил более 15 процентов. В случае, если за календарный год оснований для перерасчета пенсий не возникнет, с 1 ноября трудовые пенсии перерасчитываются в обязательном порядке на основании средней заработной платы работников в республике за III квартал.

Одновременно с таким повышением перерасчитывается размер доплаты к минимальным пенсиям.

В соответствии со статьей 69 Закона «О пенсионном обеспечении» минимальные трудовые пенсии и социальные пенсии, а также надбавки к пенсиям и повышения пенсий перерасчитываются при изменении бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

В 2011 году произведены перерасчёты:

1. с 1 февраля, 1 мая, 1 августа - минимальных трудовых пенсий, социальных пенсий, а также надбавок и повышений к пенсиям в связи с изменением бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения. При этом перерасчет социальных пенсий с 1 августа обусловлен также изменением их размеров относительно бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения

2. с 1 июня - трудовых пенсий исходя из средней заработной платы работников за I квартал 2011 г. - 1463,7 тыс. рублей

3. с 1 августа – трудовых пенсий исходя из средней заработной платы работников за II квартал 2011 г. – 1664,5 тыс. руб

Профессиональное пенсионное страхование

С 1 января 2009 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон ППС).

Закон ППС направлен на формирование отдельного источника финансирования досрочных пенсионных выплат работникам, занятым в неблагоприятных условиях, и постепенное освобождение общей пенсионной системы от таких расходов.

Профессиональные пенсии будут предоставляться за счет предварительного накопления целевых дополнительных взносов работодателей, уплачиваемых за работников, занятых на «вредных» рабочих местах. Законом ППС сохранены основные элементы действующей системы досрочных пенсий (круг лиц, пользующихся правом на пенсию, основания ее предоставления).

9 октября 2008 г. Правительством Республики Беларусь принят ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение функционирования системы профессионального пенсионного страхования – нового вида обязательного государственного социального (пенсионного) страхования, охватывающего определенные категории работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности.

Согласно Закону ППС включение работника в систему профессиональных пенсий осуществляется при одновременном выполнении двух условий:

1. наличие профессии (должности) работника в статье 5

Закона ППС и в списке (перечне) производств, работ, профессий для профессионального пенсионного страхования по соответствующей сфере производственной деятельности;

2. признание условий труда на конкретном рабочем месте неблагоприятными по результатам его аттестации либо с применением критериев оценки условий труда.

Списки (перечни) производств, работ, профессий, критерии оценки условий труда, а также порядок их применения и использования результатов аттестации рабочих мест для целей профессионального пенсионного страхования работников определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9.10.2008 № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования». Закрепленные в нем нормы во многом сохраняют действующие в настоящее время требования и условия

назначения досрочных пенсий (по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет).

Одним из основных условий предоставления работнику права досрочного (ранее общего пенсионного возраста) выхода на профессиональную пенсию остается наличие требуемого Законом профессионального стажа – стажа работы в неблагоприятных условиях труда, сопровождавшейся уплатой работодателем взносов на профессиональное пенсионное страхование.

Правила подсчета такого стажа установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9.10.2008 № 1488 «Об утверждении Положения о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию». В частности, формируемый на протяжении трудовой деятельности работника профессиональный стаж будет исчисляться путем суммирования периодов его «вредной» работы, сопровождавшейся уплатой целевых взносов. Определяется также порядок исчисления профессионального стажа при работе застрахованного лица в различных неблагоприятных условиях труда, в том числе в тех случаях, когда часть такой работы протекала до введения профессионального пенсионного страхования.

Тарифы обязательных страховых взносов на профессиональное пенсионное страхование утверждены 10 января 2009 года Указом Президента Республики Беларусь № 23 (дифференцированы по категориям работников в пределах от 1,5 до 4,8 процентов). Объектом для исчисления указанных взносов являются выплаты всех видов, начисленные работнику в связи с его занятостью на рабочем месте с особыми условиями труда. Взносы на профессиональное пенсионное страхование работодателями уплачиваются за периоды непосредственного выполнения работниками работы на «вредных» рабочих местах и трудового отпуска.

Страховщиком по профессиональному пенсионному страхованию работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, определен Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты.

С введением профессионального пенсионного страхования работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, профессиональные пенсии по Закону ППС приходят на смену досрочным трудовым пенсиям по условиям труда, предусмотренным Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

С 1 января 2009 г. работники, занятые в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, подлежат профессиональному пенсионному страхованию и формируют право на профессиональную пенсию (приобретают профессиональный стаж) по Закону ППС. Формирование указанными работниками права на трудовую пенсию по возрасту за работу в особых условиях труда или за выслугу лет по Закону «О пенсионном обеспечении» (приобретение специального стажа) в связи с «вредной» работой после 1.01.2009 не производится.

Вместе с тем, продолжается назначение досрочных пенсий по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» (в связи с ранее принятыми обязательствами пенсионной системы). Для урегулирования вопросов назначения и выплаты досрочных пенсий, исчисления «вредного» стажа по каждому из законов, соответствующие изменения в законодательство внесены Законом Республики Беларусь от 06.01.2009 № 6-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственного социального страхования и занятости населения».

С учетом внесенных изменений, назначение досрочных пенсий в связи с занятостью на «вредных» работах до и после 1.01.2009 производится в следующем порядке:

- при наличии у работника полного профессионального стажа (статья 11 Закона ППС) либо не менее половины требуемой продолжительности этого стажа, ему

назначается досрочная профессиональная пенсия (с учетом периодов «вредной» работы до 1.01.2009);

- досрочная трудовая пенсия (по возрасту либо за выслугу лет) по Закону «О пенсионном обеспечении» работнику назначается в случаях, когда в требуемом стаже «вредной» работы профессиональный стаж составляет менее половины. При этом учитываются периоды «вредной» работы после 1.01.2009.

Тем лицам, кто работал в неблагоприятных условиях труда только до 1.01.2009, назначение досрочных трудовых пенсий производится согласно Закону «О пенсионном обеспечении».

Пути совершенствования и развития пенсионной системы.

Несомненно, действующая пенсионная система нуждается в преобразованиях и адаптации к изменяющимся условиям функционирования. Ее совершенствование в целях обеспечения финансовой устойчивости будет осуществляться постепенно, с учетом реальной ситуации в стране. В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года стратегической задачей совершенствования пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей программы обязательного и дополнительного (добровольного) пенсионного страхования, распределительных и накопительных механизмов финансирования. Подготовка соответствующих законопроектов в министерстве уже ведется. В частности, в качестве первоочередной меры в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь разрабатывается проект Закона, предусматривающий изменение источника финансирования досрочных пенсий и введение системы дополнительного профессионального пенсионного страхования работников, занятых внеблагоприятных условиях труда (при этом вопрос о сокращении льгот по досрочному выходу на пенсию работников, занятых в таких условиях, не стоит, речь идет об изменении источника и механизмов финансирования). Финансирование пенсионных прав, приобретаемых в рамках новой системы профессионального пенсионного страхования предполагается осуществлять за счет целевых страховых взносов соответствующих работодателей по накопительной схеме с постепенным освобождением общей пенсионной системы от финансирования досрочных пенсий, связанных со страхованием производственных рисков.

Что же касается преобразований в общей системе обязательного пенсионного страхования, то в ней предполагается ввести механизм накопления пенсионных прав, основанный на условно-накопительных счетах. Переход к исчислению пенсий исходя из объема взносов, уплаченных на пенсионное страхование, в перспективе позволит создать более «прозрачную» и понятную пенсионную систему, которая бы в большей степени отражала финансовый вклад работника и обеспечивала адекватные пенсионные гарантии в старости. Отличие пенсионной системы, основанной на условно-накопительных счетах, от системы с реальным накоплением, о которой сегодня говорят сторонники радикальной пенсионной реформы, состоит в том, что страховые взносы, уплачиваемые в пользу работников, не инвестируются, а идут на финансирование пенсий уже состоявшимся пенсионерам. Инвестироваться может лишь пенсионный резерв. Со временем, не исключается переход и к реальному накоплению. Для этого необходимы соответствующие условия и дополнительные средства (весьма значительные) на финансирование такого перехода.